



Муниципальное образование
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Ханты-Мансийский район

**КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО РАЙОНА**
ул. Гагарина, 214, г. Ханты-Мансийск,
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
(Тюменская обл.), 628002
тел.: (3467) 35-28-76, факс: 35-28-76
E-mail: kspalata@hmrn.ru
<http://www.hmrn.ru>

Главе
Ханты-Мансийского района
К.Р.Минулину

Директору
муниципального казенного
учреждения
Ханты-Мансийского района
«Управление гражданской защиты»
В.А.Завадскому

19-Исх-400
03.11.2021

Заключение

на проект постановления администрации Ханты-Мансийского района
«О муниципальной программе Ханты-Мансийского района
«Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе
на 2022-2024 годы»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 7 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 7 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района», руководствуясь приказом Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района от 08.10.2013 № 16 «Об утверждении стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», проведена финансово-экономическая экспертиза проекта постановления администрации Ханты-Мансийского района «О муниципальной программе Ханты-Мансийского района «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2022-2024 годы» (далее – Проект программы) на соответствие нормам,

предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, правовыми актами Ханты-Мансийского района.

Вместе с Проектом программы в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района ответственным исполнителем – муниципальным казенным учреждением Ханты-Мансийского района «Управлением гражданской защиты» (далее – МКУ «УГЗ») предоставлены копии следующих документов:

1. пояснительной записки от 19.10.2021 № 10-Исх-1290;
2. заключения комитета экономической политики администрации Ханты-Мансийского района от 22.10.2021 № 07-Исх-2195;
3. заключения комитета по финансам администрации Ханты-Мансийского района от 25.10.2021 № 05-Исх-1896;
4. заключения департамента имущественных и земельных отношений администрации Ханты-Мансийского района от 27.10.2021 № 04-Исх-4855;
5. заключения по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 26.10.2021 № 233;
6. финансово-экономического обоснования расходов по мероприятиям программы на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Проект программы предлагается к рассмотрению на основании статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с порядком, установленным постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района» (далее - постановление администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, Порядок разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района), а также с учетом проектируемых объемов бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание, что Порядком разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района определено понятие куратора муниципальной программы, а именно: должностное лицо, обеспечивающее управление реализацией муниципальной программы, назначаемое *из числа заместителей главы Ханты-Мансийского района*, в ведении которых находится орган администрации района – ответственный исполнитель муниципальной программы; при этом, в паспорте муниципальной программы куратором данной муниципальной программы указан – Минулин К.Р. – глава Ханты-Мансийского района,

что в свою очередь некорректно в силу постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252.

Ответственным исполнителем программы определена – администрация Ханты-Мансийского района, в лице МКУ «УГЗ».

Соисполнителями муниципальной программы определены: департамент строительства, архитектуры и ЖКХ администрации Ханты-Мансийского района (муниципальное казенное учреждение Ханты-Мансийского района «Управление капитального строительства и ремонта») (далее – МКУ «УКСиР»), сельские поселения: Выкатной, Горноправдинск, Кедровый, Красноленинский, Кышик, Луговской, Нялинское, Цингалы, Шапша.

Порядком разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района определены основные понятия, а именно:

цель муниципальной программы – планируемый конечный результат решения задачи социально-экономического развития Ханты-Мансийского района посредством реализации мероприятий муниципальной программы, достижимый за период ее реализации;

задачи муниципальной программы – совокупность мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и реализация которых обеспечивает достижение целей муниципальных программ.

Реализация муниципальной программы направлена на достижение целей:

1. обеспечение устойчивого социально-экономического развития Ханты-Мансийского района, а также необходимого уровня безопасности жизнедеятельности, уровня защищенности населения и территории Ханты-Мансийского района, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях;

2. обеспечение необходимого уровня защищенности населения, имущества от пожаров на территории Ханты-Мансийского района.

Достижение целей муниципальной программы осуществляется посредством решения следующих задач:

1. Совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, в том числе создание резерва материальных ресурсов (запасов) для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Обеспечение необходимого уровня готовности систем управления, связи, информирования и оповещения, а также сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Обеспечение безопасности населения и территории Ханты-Мансийского района от негативного воздействия вод в период паводка и половодья.

4. Создание условий для осуществления эффективной деятельности МКУ «УГЗ».

5. Обеспечение биологической безопасности населения Ханты-Мансийского района.

6. Обеспечение необходимого уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров на территории Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на некорректность сформулированных задач, в том числе их идентичность с поставленными целями муниципальной программы, что недопустимо в силу пункта 35 статьи 3 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», которым определено, что муниципальная программа - документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования, и Порядка разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района настоятельно рекомендует использовать при определении целей и задач муниципальной программы документы стратегического планирования, а именно: Указы Президента Российской Федерации №№ 501 от 16.10.2019 «О Стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года», 696 от 20.12.2016 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года», 12 от 11.01.2018 «Об утверждении Основ государственной политики РФ в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года», учитывая при этом цели создания муниципального казенного учреждения Ханты-Мансийского района «Управление гражданской защиты населения». При формировании Проекта программы, перечисленные документы стратегического планирования использованы частично.

Проектом программы определено, что реализация мероприятий будет осуществляться посредством финансирования из средств бюджета Ханты-Мансийского района.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы из иных источников не предусмотрено.

Финансовое обеспечение, на весь период реализации муниципальной программы, составит 181 808,5 тыс. рублей, в том числе по годам:

2022 год – 80 296,5 тыс. рублей, 2023 год – 58 679,6 тыс. рублей, 2024 год – 42 832,4 тыс. рублей.

Процессная часть Проекта программы предусматривает реализацию следующих подпрограмм и основных мероприятий.

В рамках Подпрограммы 1 «Организация и обеспечение мероприятий в сфере гражданской обороны, защиты населения и территории Ханты-Мансийского района от чрезвычайных ситуаций» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Создание и поддержание в постоянной готовности материальных ресурсов (запасов) резерва для ликвидации чрезвычайных ситуаций» (1.1.), «Создание аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (1.2.), «Организация работы по обеспечению безопасности людей на водных объектах» (1.3.), «Обеспечение и выполнение полномочий и функций МКУ «УГЗ» (1.4.), «Разработка проекта по установлению санитарно-защитной зоны сибиреязвенного скотомогильника на территории п. Кирпичный Ханты-Мансийского района» (1.5.).

В рамках Подпрограммы 2 «Укрепление пожарной безопасности в Ханты-Мансийском районе» предусмотрена реализация основных мероприятий: «Защита сельских населенных пунктов, расположенных в лесных массивах, от лесных пожаров» (2.1.), «Повышение уровня защищенности населения, социальных объектов и объектов экономики от пожаров» (2.2.).

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на некорректность формулировки наименования мероприятий 1.3.3. «Оказание услуг по разработке деклараций безопасности гидротехнических сооружений (дамб обвалований) в населенных пунктах», 1.3.4. «Оказание услуг по разработке правил эксплуатации гидротехнических сооружений (дамб обвалований) населенных пунктов» и предлагает к рассмотрению наименования - «Разработка деклараций безопасности гидротехнических сооружений (дамб обвалований) в населенных пунктах», «Разработка правил эксплуатации гидротехнических сооружений (дамб обвалований) населенных пунктов» соответственно.

Проектная часть муниципальной программы не предусмотрена.

Показатели, характеризующие эффективность основных мероприятий муниципальной программы аналогичны целевым показателям, предусмотренным в паспорте программы.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на *отсутствие увязки значений целевых показателей муниципальной программы с целевыми показателями Стратегии социально-экономического развития муниципального образования* (решение Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341) и показателями прогноза социально-экономического развития муниципального образования, утвержденного постановлением администрации от 07.10.2021 № 243 «О прогнозе социально-экономического развития Ханты-Мансийского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Цели муниципальной программы соответствуют задачам и мероприятиям Стратегии, утвержденной решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341, по направлению «Обеспечение безопасности населения».

Несоблюдение принципа взаимной согласованности и преемственности документов стратегического планирования и программно-целевого принципа влечет нарушение требований части 3.1. раздела «3. Механизмы реализации Стратегии» решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341.

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует актуализировать Стратегию, в том числе содержание части 3 решения Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 341 и привести в соответствие с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», при этом учесть порядок разработки, утверждения (одобрения) и корректировки документов стратегического планирования муниципального образования Ханты-Мансийский район, утвержденный постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 12.10.2015 № 230.

Паспорт и приложения Проекта программы соответствуют требованиям постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252, предъявляемым к структуре муниципальной программы Ханты-Мансийского района.

Проектом программы предусмотрено вступление в силу нормативного правового акта после официального опубликования (обнародования), но не ранее 1 января 2022 года.

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено, что объем бюджетных ассигнований на реализацию Проекта программы соответствует уточненным предельным объемам бюджетных ассигнований на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, направленным финансовым органом в рамках постановления администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период».

Комитетом по финансам администрации Ханты-Мансийского района не соблюдены требования пунктов 15. и 16. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 «О порядке составления проекта решения о бюджете Ханты-Мансийского района на очередной финансовый год и плановый период» (в редакции от 02.04.2021 № 77) (далее – постановление администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями)), в части срока направления информации о предельных объемах бюджетных ассигнований бюджета района на реализацию муниципальных программ района и осуществления непрограммных направлений деятельности на 2022 год и плановый период 2023 и 2024

годов главным распорядителям средств бюджета района и комитету экономической политики администрации Ханты-Мансийского района (согласно требованиям установлен срок «до 05 августа», информация направлена 15.10.2021, № 05-Исх-1852). Причиной несоблюдения требований явилось позднее доведение Департаментом по финансам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проектируемых объемов межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджету муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (исх. 20-Исх-3603 от 14.10.2021).

Кроме того, контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района обращает внимание на *несоблюдение требований пункта 41. Приложения 2 к постановлению администрации Ханты-Мансийского района от 24.07.2018 № 211 (с изменениями), в части срока утверждения муниципальной программы, реализация которой будет осуществляться с очередного финансового года и в плановом периоде (до 1 ноября).*

В рамках финансово-экономической экспертизы в разрезе мероприятий муниципальной программы контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района отмечает следующее:

1) по мероприятию 1.3.5.1. «Проведение инженерно-технических мероприятий (обвалование) по защите от затопления территорий населенных пунктов, в том числе: с. Зенково» предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 1 066,1 тыс. рублей, при этом к Проекту программы представлена «смета», оформленная в свободной форме (перечень затрат), без учета единых методов формирования сметной стоимости работ и форм локальных сметных расчетов (смет), рекомендованных приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр «Об утверждении Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации». Сметная документация составлена без применения федеральных единичных расценок (ФЕР) и федеральных сборников сметных цен на материалы (ФССЦ), включенных в федеральный реестр сметных нормативов.

2) по мероприятию 1.3.5.2. «Проведение инженерно-технических мероприятий (обвалование) по защите от затопления территорий населенных пунктов, в том числе: д. Лугофилинская» Проектом программы предусматриваются финансовые затраты в объеме – 980,9 тыс. рублей; по мероприятию 1.3.5.3. «Проведение инженерно-технических мероприятий (обвалование) по защите от затопления территорий населенных пунктов, в том числе: с. Тюли» – 533,7 тыс. рублей, при этом представленные сметные расчеты не согласованы (утверждены главами сельских поселений, имеется подпись лица составившего смету без указания занимаемой должности);

3) по мероприятию 1.3.5.4. «Проведение инженерно-технических мероприятий (обвалование) по защите от затопления территорий населенных пунктов, в том числе: с. Цингалы» предусмотрено финансовое обеспечение в объеме 501,9 тыс. рублей, при этом локальный сметный расчет, представленный к Проекту программы не утвержден, не согласован, не подтвержден подписью лица его составившего;

4) по мероприятию 1.4. «Обеспечение и выполнение полномочий и функций МКУ «УГЗ»:

затраты на услуги связи, содержание имущества, коммунальные услуги, услуги по обслуживанию и уборке помещений единой дежурно-диспетчерской службы Ханты-Мансийского района (далее – ЕДДС), абонентское обслуживание продуктов программного обеспечения, применяемых учреждением сформированы без применения правил определения нормативных затрат на обеспечение функций казенных учреждений, утвержденных постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 01.04.2015 № 64 (с изменениями) «Об определении нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов Ханты-Мансийского района и подведомственных им казенных учреждений»;

затраты на приобретение мебели для ЕДДС, оргтехники для учреждения сформированы без учета распоряжения администрации Ханты-Мансийского района от 10.09.2015 № 1191-р «Об утверждении нормативов и нормативных затрат на обеспечение функций структурных органов администрации Ханты-Мансийского района и функций казенных учреждений Ханты-Мансийского района».

В качестве финансово-экономического обоснования вышеуказанных затрат к Проекту программы представлены муниципальные контракты, действующие в текущем финансовом году, скриншоты с тарифными планами организаций, оказывающих услуги связи, услуги передачи данных с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», коммерческие предложения организаций, оказывающих соответствующие услуги, выполняющих работы и поставляющих товары (мебель, оргтехнику).

Кроме того, предлагаемые проектом затраты на приобретение спецодежды для сотрудников ЕДДС не подтверждены нормами обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, действующими для данного учреждения.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на действующие нормативные правовые акты муниципального района в области определения нормативных затрат на содержание муниципальных казенных учреждений Ханты-Мансийского района и рекомендует их к использованию в работе. Кроме этого, настоятельно рекомендует их актуализировать.

Контрольно-счетная палата отмечает, что *Проектом программы не предусмотрен и отсутствует в пояснительной записке перечень нормативных правовых актов, которые необходимо признать утратившими силу в связи с принятием данного проекта.*

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района рекомендует, при последующем внесении изменений в муниципальную программу, ответственному исполнителю обеспечить соблюдение требований постановления администрации Ханты-Мансийского района от 18.10.2021 № 252 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ Ханты-Мансийского района», в части согласования предлагаемых изменений с куратором и соисполнителями муниципальной программы.

Проект Программы размещен на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Общественные обсуждения», замечания и предложения от общественности и населения не поступали.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия иные замечания и предложения к Проекту программы отсутствуют.

Председатель



**ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ**

Сертификат
20A8AECFF5A24F0E23A0DF75A56DF3926598F320
Владелец: Бурычкина Оксана Алексеевна
Действителен с 03.12.2020 по 03.03.2022

О.А.Бурычкина

Исполнитель:
Горшкова Алена Валерьевна,
тел: 8(3467)35-28-76